



Messaggio municipale

No. 95

Risoluzione municipale n. 700/2011

Collina d'Oro,

5 settembre 2011

Concernente la fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale 2011

Gentile Signora Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri,

Con il presente Messaggio municipale vi sottoponiamo, per la prima volta, la proposta di fissazione del moltiplicatore d'imposta, finora di competenza del Municipio.

La modifica procedurale - che sconvolge la tradizione del nostro Cantone e la LOC - è dovuta sostanzialmente ad una sentenza del 10 febbraio 2011 del Tribunale Cantonale Amministrativo, riguardante il Comune di Losone.

Con questa sentenza il TRAM ha stabilito che il moltiplicatore comunale d'imposta non può più essere fissato dal Municipio in base agli artt. 162 e 110 cpv. 1 LOC, ma deve essere determinato dal Legislativo comunale su proposta del Municipio, come del resto avviene in tutti gli altri Cantoni.

Il nostro Cantone costituiva in un certo senso un'anomalia, peraltro ben funzionante.

Il TRAM ha quindi sollecitato il Consiglio di Stato ed il Gran Consiglio a proporre e ad adottare le relative modifiche di Legge, precisando nel contempo che il moltiplicatore d'imposta deve per principio essere fissato entro la fine dell'anno di riferimento, pena la violazione del principio di non retroattività.

Considerati i tempi ristretti per la determinazione del coefficiente d'imposta di quest'anno, le Autorità cantonali hanno optato per una soluzione transitoria, attraverso l'adozione di un Decreto legislativo urgente, mentre per l'anno prossimo verrà affrontata una modifica della LOC.

In data 21 giugno 2011 il Gran Consiglio ha quindi adottato il seguente Decreto legislativo urgente:

Decreto legislativo urgente sulla fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale

(del 21 giugno 2011)

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

- visto il messaggio 25 maggio 2011 n. 6498 del Consiglio di Stato;
- visto il rapporto 8 giugno 2011 n. 6498R della Commissione della legislazione,

decreta:

Scopo	Art. 1 Il presente decreto legislativo definisce le competenze e i criteri per la fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale.
Definizione e competenze	Art. 2 ¹ Il moltiplicatore d'imposta è la percentuale di prelievo per l'imposta comunale, applicata al gettito di imposta cantonale base del Comune. ² L'Assemblea comunale o il Consiglio comunale, su proposta del Municipio, stabiliscono il moltiplicatore di imposta al più tardi entro il 31 ottobre. ³ Essi possono decidere una modifica della proposta municipale secondo il cpv. 2 solo se la modifica è stata valutata dalla Commissione della gestione. ⁴ Il moltiplicatore d'imposta non può in ogni caso essere oggetto di mozione. ⁵ La decisione di fissazione del moltiplicatore è immediatamente esecutiva. ⁶ Se il moltiplicatore non è stabilito in tempo utile fa stato il moltiplicatore dell'anno precedente; è riservato l'art. 3.
Criteri di fissazione del moltiplicatore e intervento del Consiglio di Stato	Art. 3 ¹ Nella fissazione del moltiplicatore, l'Assemblea comunale o il Consiglio comunale tengono conto del principio dell'equilibrio finanziario secondo l'art. 151 cpv. 1, in particolare delle regole per il capitale proprio degli art. 169 cpv. 2 e 158 cpv. 5. ² In casi eccezionali, il Consiglio di Stato può modificare d'ufficio il moltiplicatore se il medesimo è di grave pregiudizio per gli interessi finanziari del Comune, in particolare quando non sono più rispettate le condizioni dell'art. 158 cpv. 5.
Sospensione di articoli della Legge organica comunale del 10 marzo 1987	Art. 4 Con l'entrata in vigore del presente decreto legislativo sono sospesi l'art. 162 LOC e l'art. 110 cpv. 1 lett. a LOC per quanto riferita alla competenza municipale di fissare il moltiplicatore d'imposta.
Entrata in vigore	Art. 5 ¹ Il presente decreto legislativo, giudicato di natura urgente, viene pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore. ¹⁾ ² Esso perde la sua validità dopo un anno dalla sua entrata in vigore e non può essere rinnovato in via d'urgenza.

Pubblicato nel BU 2011, 350.

¹⁾ Entrata in vigore: 28 giugno 2011 - BU 2011, 350.

Proposta di moltiplicatore d'imposta comunale 2011

Il Municipio ha allestito una chiusura intermedia dei conti al 22 agosto 2011.
Esso ha rilevato i seguenti principali superamenti di poste del Preventivo approvato dal Consiglio Comunale nella seduta del 20 dicembre 2010, ritenuto che altre poste risultano peraltro sinora inferiori a quanto preventivato:

020.318.08	Spese esecutive e giudiziarie	20'000.00
020.318.24	Consulenze legali	20'000.00
140.352.02	Pompieri Lugano - convenzione	12'000.00
300.365.05	Contributo Scuola Collina d'Oro Musica (nuova convenz.)	8'000.00
620.314.06	Calla neve e insabbiatura	15'000.00
620.315.03	Manutenzione segnaletica verticale	8'000.00
710.351.07	Monitoraggio qualità acque laghetto Muzzano (nuovo)	4'800.00
720.330.02	Condoni e abbandoni	13'000.00
920.361.11	Contributo di livellamento	570'000.00
	Maggiori uscite	670'800.00
900.400.02	Sopravvenienze maggiore entrata	1'356'000.00
	Maggiore entrata rispetto al preventivo 2011	685'200.00

Il nuovo ipotetico fabbisogno è dunque diminuito da fr. 20'913'750.- a fr. 20'228'550.-

E' stato pure ricalcolato il gettito d'imposta, che risulta aumentato da fr. 27'153'105.- a fr. 27'850'475.- (al 100%), in base ai dati forniti dal Centro cantonale d'informatica in data 18 agosto 2011 ed alle proiezioni di crescita fornite dall' istituto di consulenza e ricerca economica BAK Basel Economics AG.

Dopo questi aggiornamenti, si configura il seguente moltiplicatore d'imposta comunale aritmetico:

Fabbisogno di preventivo 2011 aggiornato 20'228'550.00

Deduzioni:

- imposta immobiliare comunale 975'000.00

- imposta personale 64'000.00 1'039'000.00

Fabbisogno effettivo netto 19'189'550.00

Stima gettito imposta reddito e sostanza + utile e capitale al 100% 27'850'475.00

Moltiplicatore aritmetico 68.90%

Ciò premesso, il Municipio propone di fissare il moltiplicatore d'imposta politico al 65%, in linea con quello stabilito nei precedenti esercizi di questa legislatura, sulla scorta delle motivazioni seguenti.

Anzitutto vale la ormai arcinota regola per cui i nostri Preventivi, così come le proiezioni del Piano Finanziario, necessariamente ispirati alla prudenza, vengono smentiti da consuntivi generosi, alimentati da un substrato fiscale forte, in tendenziale crescita.

Gli anni di crisi economica che stiamo vivendo non sembrano avere determinato o dover determinare mutamenti importanti. Al contrario, si sta assistendo e si assisterà anche nei prossimi mesi/anni alla domiciliazione nel nostro Comune di non pochi soggetti fiscali svizzeri e stranieri (anche "globalisti"!) ad elevato reddito.

Quanto al conto d'esercizio, rileviamo che sussiste un sostanzioso margine di aumento delle sopravvenienze d'imposta (Fr. 1'356'000.– al 22 di agosto) e che - come già detto - le minori uscite non sono state considerate.

Come sopra rilevato, il fabbisogno risulta diminuito, mentre il gettito d'imposta, ricalcolato, è assestato al rialzo.

Anche in forza dell'esperienza degli anni precedenti, il Municipio ritiene di prevedere che il Consuntivo 2011 non sarà lontano dal pareggio.

L'importante riserva di capitale proprio (Fr. 12'991'096.– al 31.12.2010) consentirebbe comunque di assorbire senza conseguenze un'eventuale perdita d'esercizio.

Visto l'andamento confortante di questi difficili anni 2009, 2010 e 2011 e considerato come le prospettive di consolidamento e crescita del gettito fiscale risultino più che buone, il Municipio non ritiene di doversi scostare dalla linea di prelievo fiscale seguita negli anni precedenti, comunque ispirata a prudenza.

P.q.m.

si invita codesto onorando Consiglio Comunale a voler

r i s o l v e r e :

richiamato il Decreto legislativo urgente sulla fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale del 21 giugno 2011, il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2011 è fissato al 65 % dell'imposta cantonale di riferimento.

Con l'espressione dei nostri migliori saluti.

Per il Municipio

il Sindaco:
Sabrina Romelli

il Segretario:
Pietro Balerna