



Messaggio municipale

No. 110/2015

Risoluzione municipale n. 644/15

Collina d'Oro,

20 luglio 2015

Concernente lo stanziamento di un credito quadro di Fr. 775'000.-- occorrente per le opere straordinarie di pavimentazione deteriorate dal tempo e danneggiate dalle intemperie

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri,

con il presente Messaggio municipale proponiamo l'approvazione di un credito quadro per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per gli anni 2016 - 2017 - 2018.

La richiesta di credito qui sottoposta a questo Legislativo si inserisce nel concetto di manutenzione generale delle varie infrastrutture comunali. Il credito in oggetto prevede interventi di manutenzione nel settore delle strade comunali che, sia per il numero di utenti che ne usufruiscono, sia per gli scopi alle quali sono adibite, richiedono il costante mantenimento di un adeguato livello di agibilità, sicurezza e decoro.

Premessa

Il Municipio, avvalendosi delle facoltà date dall'art. 164 let a) della Legge Organica Comunale, ha proposto al Consiglio Comunale, per la prima volta e nell'ambito del preventivo per l'anno 2009, l'approvazione di un credito quadro per la manutenzione delle strade.

L'esperienza fatta con il precedente credito quadro 2009-2012 è stata - senza ombra di dubbio - estremamente positiva. Si tratta in effetti di uno strumento importante e irrinunciabile, al fine di dotare il Municipio della giusta ed essenziale flessibilità operativa. Durante questi ultimi anni sono stati infatti eseguiti degli interventi di manutenzione alle strade comunali che, per la loro tipica concezione, dimensione e costo, mai avrebbero potuto essere assorbiti dai conti di gestione corrente.

In sintesi il quadro generale relativo al credito dell'ultimo quadriennio può essere così riassunto:

La situazione attuale

Il territorio giurisdizionale del Comune di Collina d'Oro si estende su una superficie di 7,48 Km² ed è suddiviso in 4 Sezioni: Agra, Carabietta, Gentilino e Montagnola. Complessivamente si contano circa 34 Km di strade comunali per una superficie complessiva di 126'000 mq, 8,6 Km di marciapiedi (12'000 mq), 8 Km di strade private (28'500 mq) e 841 posteggi comunali (24'500 mq), per un valore patrimoniale dell'ordine di 30/40 milioni di franchi.

La situazione della rete delle strade comunali è definita, nel complesso, da un indice di stato, stabilito in funzione del degrado della pavimentazione. Questo indice, calcolato secondo i principi delle norme VSS, indica che ca. il 50 % dell'intera rete è da considerarsi in buono stato, il 35 % è in uno stato medio, mentre la rimanenza (ca. il 15 %) è in condizioni appena sufficienti o addirittura critiche / cattive. La salvaguardia del patrimonio stradale è un compito impegnativo ed estremamente importante per l'ente pubblico. Ciò impone un costante impiego di risorse attraverso la messa in atto di interventi di manutenzione e di ripristino. Gli interventi di manutenzione ordinaria e gli investimenti sviluppati dal Comune assicurano in parte il graduale rinnovo e la conservazione della rete stradale. L'insieme di tutti questi elementi non è però sufficiente per assicurare un'adeguata salvaguardia dell'intero patrimonio. È pertanto opportuno attivare e sviluppare ulteriormente la manutenzione della rete stradale in modo da preservarne, al meglio, il valore patrimoniale; in concreto quanto proposto dal presente credito quadro mira proprio a questo.

Attualmente, parecchie strade si presentano con un fondo molto deteriorato (depressioni, ondulazioni, screpolature, buchi, fessure, ecc.) e questi inconvenienti sono da imputare, in parte, ad un'eccessiva usura del manto bituminoso e, in parte, al gelo ed alle forti piogge dello scorso inverno. Si ricorda che l'importo esposto in preventivo per il 2015, confermato in Fr. 160'000.-, serve unicamente a far fronte a semplici lavori di manutenzione corrente, corrispondente a ca. CHF 0.83 al metro quadrato. Una cifra, questa, certamente insufficiente per far fronte alle necessità di una normale e corretta manutenzione delle strade. Pertanto, la necessità di effettuare degli interventi di manutenzione straordinaria a queste importanti e indispensabili infrastrutture appare incontestabile.

La richiesta di credito qui sottoposta a codesto Legislativo si inserisce nel necessario disegno di "manutenzione generale" delle strade comunali che, sia per il numero di utenti che ne usufruiscono, sia per gli scopi ai quali sono adibite, richiedono il costante mantenimento di un opportuno livello di agibilità, sicurezza e decoro. Per favorire un uso razionale delle risorse finanziarie, l'intenzione del Municipio è quella di intervenire con un rifacimento puntuale della rete. Il tutto ovviamente considerando le priorità del Comune nell'ambito degli investimenti e la disponibilità finanziaria dello stesso.

Il Municipio, avvalendosi delle facoltà date dall'art. 164/a della Legge Organica Comunale (LOC), ha proposto al Consiglio Comunale – per la prima volta – l'approvazione di un credito quadro per la manutenzione delle strade comunali, per gli anni 2009, 2010 e 2011.

L'articolo citato recita testualmente:

"I Comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolato in più interventi. La decisione del Legislativo deve contemplare:

- a) il progetto di massima delle opere da realizzare;

- b) l'ammontare massimo del credito quadro;
- c) l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;
- d) il termine entro il quale decade se non utilizzato".

Per snellire le procedure di concessione di crediti (e accelerare quindi l'esecuzione delle opere), riconoscendo nel contempo un adeguato grado di autonomia operativa ai Municipi, il Gran Consiglio ha deciso di introdurre nella legge la possibilità per gli Esecutivi di richiedere – una volta fissate le grandi linee del progetto – un credito unico, comprendente tutti i lavori necessari per l'esecuzione dell'opera (dallo studio all'esecuzione) e favorire quindi una decisione quadro su un complesso di investimenti sulla base di un progetto di massima.

Dopo l'approvazione del credito d'impegno non vi sarà più alcun voto sui singoli lotti messi in esecuzione. Ciò evita di dover ricorrere all'iter procedurale previsto dall'art. 13/g LOC, ossia di dover interpellare il Consiglio comunale e le Commissioni competenti per ogni singola tappa. Il credito quadro è pensato per la realizzazione di opere, la cui esecuzione, per loro natura, è suddivisibile in più tappe. La decisione su queste parti richiede ogni volta la valutazione di elementi tecnici e finanziari (che spesso sono identici), oppure una valutazione preliminare valida per tutte le fasi del progetto.

Progetto

La pianificazione e la progettazione dei vari interventi è stata eseguita dal nostro Ufficio tecnico (che ne curerà anche la realizzazione), sulla base delle esperienze fatte nell'ambito della manutenzione nel corso degli ultimi anni e nel rispetto delle norme VSS (Unione dei professionisti svizzeri della strada). Quanto proposto è da ritenere quale intervento "minimo" e assolutamente necessario al fine del mantenimento di questo importante patrimonio. L'obiettivo principale di ogni proprietario di strade pubbliche è infatti quello di conservare il più a lungo possibile l'efficienza delle stesse, soprattutto dal punto di vista della "sicurezza" dei suoi utenti, aspetto fondamentale per tutte le vie di traffico.

Per questo motivo occorre quindi mettere in atto tutti gli accorgimenti necessari e possibili al fine di rallentare i processi d'invecchiamento, onde preservare lo stato e l'efficienza, e mantenere così il valore intrinseco delle strutture.

Le basi generali e gli strumenti impiegati per la manutenzione delle strade sono essenzialmente:

- inventario tecnico delle varie arterie;
- ispezioni regolari (effettuate di regola 2 volte all'anno);
- ispezioni supplementari "mirate" (secondo logica e necessità);
- richieste/segnalazioni dei diversi utenti e della Polizia comunale

Per favorire un uso razionale delle nostre risorse finanziarie, l'intenzione è quella di intervenire con un rifacimento delle intere tratte dove è strettamente necessario e non dei puntuali rappezzi. Gli interventi verranno realizzati procedendo al risanamento parziale del manto bituminoso, o qualora fosse necessario, anche ad una bonifica del sottofondo e mireranno alla regolarizzazione del fondo stradale per garantire una maggiore sicurezza degli utenti.

Con la disponibilità del credito quadro, si intende mettere il Municipio nella condizione di poter agire con tempestività, senza dover procedere ogni volta che necessita un intervento, all'allestimento di uno specifico messaggio e senza generare quindi un'inutile attesa determinata dal relativo iter burocratico.

Il parametro di riferimento utilizzato per determinare l'importo di spesa è stato:

- il computo dei quantitativi di superficie, di cordoli, di pozzetti, ecc da risanare;
- applicando i prezzi di mercato per l'esecuzione delle opere in oggetto.

La spesa prevista per l'esecuzione dei lavori richiamati dalle tabelle accluse ammonta a Fr. 775'000.- (IVA compresa).

Lavori manutenzione straordinaria

In concreto – come già detto sopra - si tratta di una serie di lavori che, alla luce della situazione odierna, necessitano d'interventi di manutenzione la cui dimensione – per una precisa scelta di politica finanziaria – è tale da non poter essere semplicemente assunta dai conti ordinari.

La distinta delle opere interessate dagli interventi sono richiamate dalle tabelle di riassunto, allegate al presente messaggio. A questo proposito, bisogna sottolineare che – pur con la ferma intenzione di eseguire “alla lettera” tutto quanto previsto/proposto – nel corso di questi tre anni, valutazioni/necessità diverse o particolari situazioni contingenti possono (ovviamente) intervenire a far modificare gli interventi – oggi – pianificati. In particolare, i costi dei vari interventi, laddove, messi a concorso, potrebbero eventualmente portare a dei risparmi, tali da lasciar spazio a nuove opere che, nel frattempo, si dovessero semmai rivelare necessarie. Inutile dire che il problema potrebbe anche rilevarsi al contrario e, quindi, porsi la necessità di non poter eseguire qualche intervento previsto, al fine di restare con il consuntivo finale entro il credito complessivo richiesto.

Preventivo e finanziamento

Quest'investimento è stato pianificato dal piano finanziario comunale per il periodo 2013/2017 allestito dal Municipio.

Il costo degli interventi proposti per il 2015 - 2016 - 2017, sotto forma di credito quadro, ammonta complessivamente a Fr. 775'000.00 (IVA compresa).

Tabella riassuntiva programma interventi

Sezione 1, Agra	Superficie mq	Preventivo di spesa Fr.
Via al Roccolo	120.00	9'600.00
Via Cappelletta	200.00	15'000.00
Via Municipio	150.00	14'250.00
Via Quadrella	750.00	33'750.00
Sezione 2, Gentilino		
Piazza San Giovanni	150.00	15'000.00
Via ai Canvetti	150.00	66'500.00
Via ai Grotti	100.00	7'500.00
Via alla Campagna di Viglio	250.00	45'000.00
Via Nocc	200.00	14'000.00
Via Risciana	100.00	7'500.00
Posteggi		
Via alla Campagna di Viglio	300.00	21'000.00
Via Restabbio	160.00	11'200.00
Piazza San Giovanni	500.00	35'000.00

Sezione 3, Montagnola	Superficie mq	Preventivo di spesa Fr.
Nucleo Certenago	912.00	10'944.00
Via Campagna	1000.00	75'000.00
Via Credee	500.00	40'000.00
Via dei Barchetta	450.00	31'500.00
Via Marianda	300.00	22'500.00
Via Minigera	900.00	67'500.00
Via Poporino	450.00	33'750.00
Via Primasacc	200.00	15'000.00
Via Valegia	300.00	21'000.00
Via Vignino	650.00	45'500.00
Via dei Piattini	150.00	11'250.00
Via H. Hesse	200.00	15'000.00
Via Cosliva	500.00	40'000.00
Posteggi		
Pianroncate	170.00	11'900.00
Via Minigera	200.00	16'000.00
Sezione 4, Carabietta		
Via Bassino	200.00	16'000.00
Via Strecia	100.00	7'500.00

Sussidi

Le opere in oggetto non beneficiano di alcun sussidio da parte dello Stato o da altro Ente.

Procedura d'approvazione del progetto

Gli interventi proposti – per la loro realizzazione – non abbisognano di particolari procedure d'approvazione.

Programma lavori

L'esecuzione dei lavori è prevista sull'arco dei prossimi 3 anni (2016-2017-2018).

Il presente messaggio è demandato per competenza:

Edilizia	Gestione	Petizioni	Piano regolatore
•	•		

Conclusioni

La salvaguardia e il mantenimento del nostro patrimonio stradale fa parte di una corretta ed oculata gestione delle risorse del nostro Comune. Sarebbe infatti sbagliato trascinare oltre misura determinate situazioni che porterebbero ad un aumento del debito occulto del Comune, a tutto svantaggio dell'intera comunità.

Visto quanto precede, si invita questo onorando Consesso a voler

risolvere:

1. È concesso un credito di Fr. 775'000.— occorrente per le opere straordinarie di pavimentazione non prevedibili, nel caso di strade con superfici asfaltate fortemente deteriorate o danneggiate dall'intemperie.
2. Per il finanziamento è data facoltà al Municipio di ricorrere agli usuali canali di credito.
3. Il credito (indice dei costi luglio 2015) verrà adeguato alle giustificate variazioni dell'indice dei prezzi di costruzione.
4. La spesa verrà iscritta al capitolo investimenti del Comune e ammortizzata secondo le apposite tabelle.
5. Il credito diviene esecutivo con la ratifica del Consiglio di Stato (art. 205 cpv. 2 LOC) e decade entro 3 anni, se non utilizzato.

Con ossequi.

Per il Municipio

Il Vice Sindaco
Giorgio Cattaneo

Il Segretario
Pietro Balerna

