



Municipio

Messaggio Municipale n. 053/2025

Concernente la ratifica di un nuovo mandato di prestazione tra la Città di Lugano e il Comune di Collina d'Oro per l'offerta di trasporto pubblico sulla Linea 62.418 P+R Fornaci-Pambio-Noranco-Scairolo di TPL (valido a partire dal 2026)

Risoluzione Municipale
n. 1558 / 2025
23 giugno 2025



Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri,

richiamiamo l'art. 5a del Regolamento di applicazione della legge organica comunale (RALOC), unitamente alla risoluzione del Municipio no. 273 della seduta del 08.07.2024, con la quale è stata approvata la convenzione in essere tra la Città di Lugano e il Comune di Collina d'Oro per l'offerta di trasporto pubblico sulla Linea 62.418 P+R Fornaci-Pambio-Noranco-Scairolo di TPL (periodo 2025-2026), che ha fissato un contributo annuo di fr. 30'000.00.

Con il presente messaggio vi sottoponiamo la proposta di ratifica di un nuovo mandato di prestazione valido a partire dal 2026, e quindi che annulla e sostituisce la convenzione in essere con effetto 31 dicembre 2025. Nuovo mandato di prestazione non più valido per un periodo limitato a due anni, ma con una durata minima di due anni a partire dal 2026, con rinnovo automatico se non disdetto, così da permettere una pianificazione dell'offerta del trasporto pubblico.

1. Introduzione

L'offerta del trasporto pubblico cantonale (linee urbane e regionali), nel corso degli ultimi anni e in particolare con l'apertura della galleria ferroviaria del Monte Ceneri, è stata potenziata così da permettere collegamenti tra gli agglomerati a cadenze regolari e con copertura oraria estesa.

La Città di Lugano, assieme ai comuni co-finanziatori dell'offerta locale (linee locali), ha di riflesso deciso dapprima di testare e poi di confermare l'aumento della frequenza e dell'estensione oraria delle linee locali.

2. Legge cantonale sui trasporti pubblici

La Legge cantonale sui trasporti pubblici (LTPub) definisce il trasporto pubblico come ogni servizio su strada, rotaia, funivia, funicolare e sui laghi esercitata in proprio dalla Confederazione o da altre imprese titolari di una concessione federale o di un'autorizzazione cantonale (art. 2 LTPub).

La legge suddivide le linee di trasporto pubblico in linee di importanza cantonale - quelle interregionali, transfrontaliere, quelle che collegano più comuni fra loro e quelle che servono i posteggi di corrispondenza per utenti provenienti prevalentemente dall'esterno, (Park and Ride) - e in linee di importanza locale - quelle che hanno lo scopo prioritario di servire i diversi quartieri o le frazioni di uno o più comuni (art. 3 LTPub).

Gli interventi del Cantone riguardano le linee e i servizi di trasporto che rivestono un'importanza cantonale e non sono destinati prevalentemente al traffico turistico; quelli dei comuni concernono linee e servizi di importanza locale (art. 4 LTPub).



Cantone e Comuni sono tenuti ad allestire un'offerta di trasporto pubblico secondo le rispettive competenze: quella per le linee di importanza locale è allestita dal Municipio e ratificata dal Legislativo comunale (art. 15 LTPub).

Cantone e Comuni stipulano con le imprese di trasporto dei mandati di prestazione. Per le linee di importanza locale i mandati e i contratti relativi a misure tariffali **sono stipulati dal Municipio e ratificati dal Legislativo comunale (art. 19 LTPub)**.

Per quanto riguarda il finanziamento, le spese per le linee di importanza locale competono ai comuni (art. 23 LTPub).

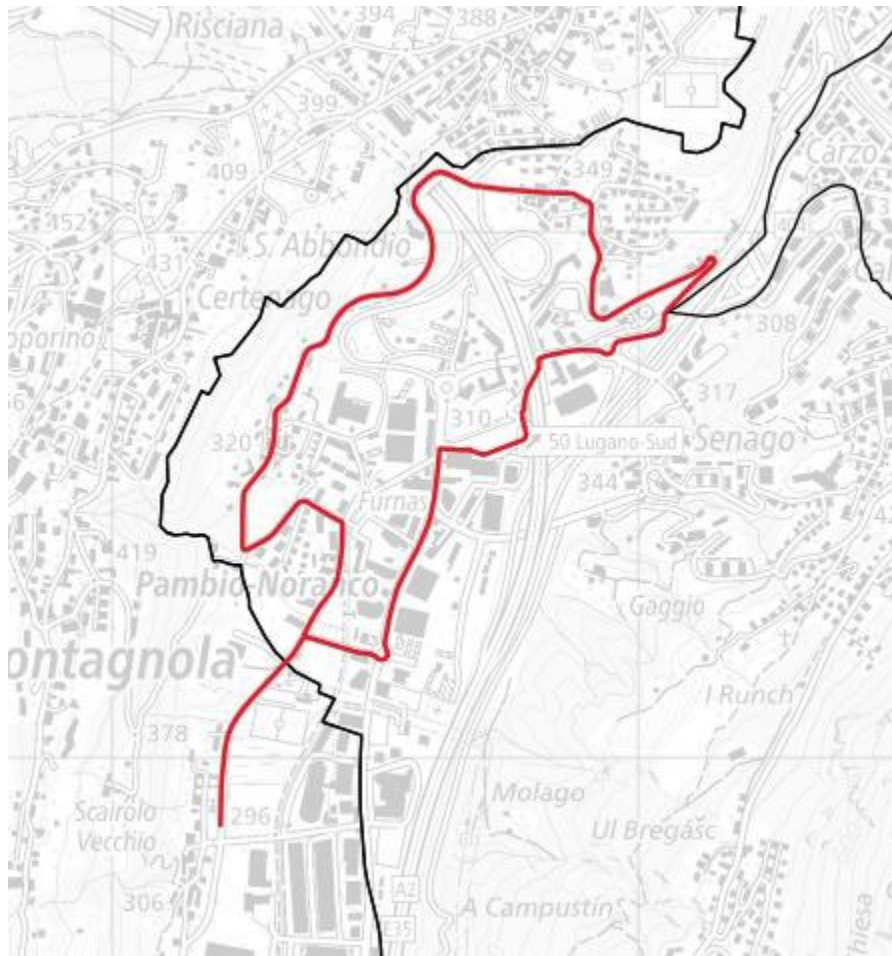
3. Linea di importanza locale - situazione esistente

Come indicato in premessa ad oggi è in essere una convenzione con il comune di Lugano (valida per il periodo 2025 e 2026) per la copertura della nostra quota parte sulla linea 62.418 di TPL (vedi convenzione sottoscritta nel gennaio 2025 allegata).

Nei mandati di prestazione sono descritte le caratteristiche indicative del servizio (percorso, fermate e frequenze) e la chiave di riparto nel caso di linee intercomunali. Non è per contro definito l'importo assoluto dei costi non coperti che viene aggiornato annualmente dalle imprese di trasporto pubblico attualizzando costi e incassi. Infatti, è proprio attraverso i preventivi che si valutano i costi non coperti nell'ottica di migliorare l'efficienza delle risorse investite per il trasporto pubblico locale.

Il Municipio di Lugano, assieme a quelli di Collina d'Oro, Muzzano e Sorengo e in collaborazione con TPL SA e ARL SA hanno allestito e firmato i contratti in essere (mandati di prestazione) relativi all'offerta di esercizio delle linee locali e alla suddivisione della copertura dei costi.

I nuovi mandati di prestazione sono uniformati nel loro contenuto (caratteristiche di servizio indicative e ripartizione costi per le linee intercomunali) e allineati per quanto attiene alla validità, con inizio dall'anno corrente 2026. I contratti prevedono una durata minima di due anni, con rinnovo automatico se non disdetti, così da permettere una pianificazione dell'offerta del trasporto pubblico. La chiave di riparto dei costi per le linee intercomunali si basa sui criteri già in vigore per la linea 15/16, e meglio, attraverso la ponderazione della popolazione servita, del numero di fermate e della lunghezza del percorso sul territorio di ogni comune. Tali criteri sono ripresi anche per la linea 62.418, quale linea commissionata assieme al nostro Comune.



Il percorso della linea

L'elenco delle fermate

Fermata	Comune
Pazzallo, P+R Fornaci	Lugano
Pambio, S. Pietro Chiesa	Lugano
Pambio, Paese	Lugano
Nornaco, Asilo Bagion	Lugano
Noranco, Paese	Lugano
Noranco, Furnas	Lugano
Scairolo, Posteggio Nucleo	Collina d'Oro
Pambio-Noranco, Igia	Lugano



Gli orari indicativi di inizio e termine del servizio

Orario inizio servizio (fermata Pazzallo, P+R Fornaci)	Orario termine servizio (fermata Pazzallo, P+R Fornaci)
06.30	19:00

Le frequenze indicative

Frequenza ora di punta	Frequenza ora di morbida
30'	-

4. Calcolo per la ripartizione dei costi

Nel caso concreto i costi vengono ripartiti secondo le seguenti percentuali di riparto:

- Comune di Lugano 86% del costo definito come indicato al punto a);
- Comune di Collina d'Oro 14% del costo definito come indicato al punto a).

Le percentuali sono basate sul numero di fermate (con una ponderazione del 25%), sulla popolazione servita (50%) e sulla lunghezza del tragitto di linea sul comune (25%). In caso di modifiche sostanziali, i comuni possono concordare diverse modalità di riparto. Ad ogni modo i parametri della chiave di riparto vengono ricalcolati almeno ogni 5 anni.

- a) I contributi risultano dai costi non coperti secondo il conto di previsione in accordo con il modello di indennità globale stipulato con la Convenzione sulla costituzione e la gestione della Comunità tariffale integrale Ticino e Moesano del 9 dicembre 2008 (data ratifica Consiglio di Stato).
- b) L'anno di riferimento parte dalla seconda domenica di dicembre.
- c) Se vi dovessero essere dei cambiamenti di offerta o tariffari durante l'anno di riferimento per motivi gravi, verranno discussi tempestivamente con i committenti e, se giustificati, verranno valutati per una modifica dell'ammontare totale del contributo.
- d) TPL è responsabile dell'allestimento dei conteggi, che tiene a disposizione dei committenti.
- e) TPL fornisce ai comuni almeno una volta all'anno un rapporto sull'andamento del servizio, sui risultati statistici e finanziari, rispettivamente sulle misure necessarie o auspicabili per migliorarlo. I comuni, a loro volta, possono prendere posizione sul detto rapporto, segnalando misure volte migliorare il servizio e impegnandosi alla relativa messa in atto allorquando concernono misure o opere di loro competenza.



Comune (Ponderazione)	Abitanti (50%)		No. Fermate (25%)		Percorso [m] (25%)		Media ponderata
Lugano	784	80%	6	86%	3'591	91%	84%
Collina d'Oro	202	20%	1	14%	349	9%	16%

Passando da un forfait a questa ripartizione con parametri tipici del trasporto pubblico, la cifra è ad ogni modo vicina ai fr. 30'000.00 che paghiamo con la convenzione in essere, la tabella sottostante illustra il contributo che avremmo pagato con l'applicazione del nuovo criterio:

	Indennità	Collina d'Oro (16%)
2022	200'681.00	fr. 32'109.00
2023	205'681.00	fr. 32'909.00
2024	185'327.00	fr. 29'652.00

5. Tempistica

Abbiamo provveduto alla firma del mandato di prestazione in oggetto nel corso del mese di giugno 2025. Con il presente Messaggio Municipale, presentato in concomitanza dalla Città di Lugano, si chiede la ratifica da parte del nostro Legislativo. L'entrata in vigore è prevista per l'anno 2026.

6. Conclusioni e prosieguo

Con la ratifica del Legislativo comunale di Lugano e la vostra il mandato di prestazione entrerà in vigore a partire dal 2026, permettendo di uniformare il disciplinamento del trasporto pubblico locale secondo quanto previsto dalla Legge sul trasporto pubblico cantonale.

Il Municipio di Lugano, assieme a noi, continuerà a monitorare il trasporto pubblico in oggetto nell'ottica di renderlo sempre più efficiente. Nel caso di sostanziali modifiche, sia di caratteristiche di servizio e sia di chiave di riparto dei costi, il contratto verrà nuovamente sottoposto al Consiglio comunale.

Il messaggio è demandato alla Commissione della Gestione per l'esame degli aspetti finanziari e alla Commissione delle Petizioni per gli aspetti tecnici.



Per le considerazioni esposte nel presente messaggio, invitiamo quindi codesto Consesso a voler

risolvere:

1. È ratificata la sottoscrizione di un nuovo mandato di prestazione tra Città di Lugano, il Comune di Collina d'Oro e TPL SA per la linea locale 18, valido a partire dal 2026, comprendente l'offerta indicativa e la ripartizione dei costi definiti come descritto nel contratto e nel presente messaggio.
2. Il contributo annuo verrà considerato nel preventivo di gestione corrente.

A disposizione della Commissione, così come durante la seduta del Legislativo per fornirvi ulteriori chiarimenti, vi presentiamo i nostri migliori saluti.

Per il Municipio

Il Sindaco
Andrea Bernardazzi

Il Segretario:
Davide Conca

Allegati

1. Nuova convenzione
2. Convenzione in essere



**CONTRATTO PRESTAZIONE CONCERNENTE LA LINEA 62.418
FORNACI – PAMBIO NORANCO - SCAIROLO
STIPULATO TRA TPL, IL COMUNE DI LUGANO
ED IL COMUNE DI COLLINA D'ORO**

Tra

TRASPORTI PUBBLICI LUGANESI SA (TPL), via Giovanni Maraini 46, 6963 Pregassona, rappr. dal Presidente on. Filippo Lombardi e dal Direttore ing. Roberto Ferroni (in seguito: TPL),

e

il **Comune di Lugano**, rappr. dal Municipio e per esso dal Sindaco on. Michele Foletti e dal Segretario comunale sig. Robert Bregy,

e

il **Comune di Collina d'Oro**, rappr. dal Municipio e per esso dal Sindaco on. Andrea Bernardazzi e dal Segretario comunale sig. Davide Conca,

Premesso

- A. L'art. 19 della Legge sui trasporti pubblici (LTPub) prevede che i mandati di prestazione ed i contratti relativi a misure tariffali siano stipulati dal Municipio e ratificati dal Legislativo comunale.
- B. Il Cantone e i comuni, conformemente all'offerta di trasporto approvata, adottano i provvedimenti opportuni per favorire la circolazione dei veicoli addetti al servizio di trasporto pubblico e ne agevolano l'uso da parte degli utenti (art. 20 cpv. 1 LTPub).
- C. Conformemente all'art. 22 LTPub, il Cantone e i comuni, per attuare l'offerta di trasporto approvata, accordano alle imprese di trasporto contributi finanziari per gli investimenti e la gestione attraverso la sottoscrizione di un mandato di prestazioni.
- D. Nel corso dell'anno 2025 Il Comune di Lugano e il Comune di Collina d'Oro hanno già stipulato un contratto di suddivisione dei costi per la linea 62.418 di TPL. Considerato l'allineamento dei "mandati di prestazione" per le linee locali, si procede con la firma del presente contratto che annulla e sostituisce il precedente.

1. Le prestazioni e le modalità esecutive

Il presente contratto definisce le prestazioni che TPL deve fornire e i contributi finanziari che i comuni si assumono nell'ambito dell'esercizio della linea 18, gestita sul territorio dei due comuni. I comuni assumono il ruolo di committenti del servizio e TPL quello di contraente.

La linea 62.418 è una linea di importanza locale conformemente all'art. 3 cpv. 2 LTPub; essa ha quindi lo scopo prioritario di servire capillarmente singoli quartieri e costituisce un servizio supplementare rispetto alle linee di importanza cantonale.



Tra i principali obiettivi vi è la promozione dei vantaggi ambientali del trasporto pubblico, la regolarità e l'efficienza dei servizi e la messa a disposizione della cittadinanza di una migliore offerta di mobilità nell'area dell'agglomerato urbano, contenendo così il traffico privato.

Le caratteristiche del servizio sono definite nell'allegato 1, che, se necessario, verrà nel tempo aggiornato.

Esso contempla:

- a. il percorso della linea;
- b. l'elenco delle fermate;
- c. gli orari indicativi di inizio e termine del servizio;
- d. le frequenze indicative.

L'eventuale aggiornamento dell'allegato 1 verrà concordato tra le parti contraenti, ritenuto che per modifiche di piccola importanza sono competenti i municipi, in accordo con TPL.

2. La durata e disdetta

Se non disdetto per il 30 giugno con un preavviso di 2 anni, il contratto si rinnova di un altro anno e così di seguito. La richiesta di disdetta deve essere approvata dal Legislativo comunale.

La validità della concessione federale ad esercitare il trasporto pubblico è determinante per la legittimità del presente contratto.

3. I mezzi finanziari

- a) Conformemente all'art. 34 LTPub le spese per le linee d'importanza locale competono ai comuni.

Nel caso concreto i costi vengono ripartiti secondo le seguenti percentuali di riparto:

- Comune di Lugano 86% del costo definito come indicato al punto b);
- Comune di Collina d'Oro 14% del costo definito come indicato al punto b).

Le percentuali sono basate sul numero di fermate (con una ponderazione del 25%), sulla popolazione servita (50%) e sulla lunghezza del tragitto di linea sul comune (25%). In caso di modifiche sostanziali, i comuni possono concordare diverse modalità di riparto. Ad ogni modo i parametri della chiave di riparto vengono ricalcolati almeno ogni 5 anni.

Nell'allegato 2 viene riprodotta la base statistica che ha servito alla fissazione dei parametri per la ripartizione iniziale.

- b) I contributi risultano dai costi non coperti secondo il conto di previsione in accordo con il modello di indennità globale stipulato con la Convenzione sulla costituzione e la gestione della Comunità tariffale integrale Ticino e Moesano del 9 dicembre 2008 (data ratifica Consiglio di Stato).
- c) L'anno di riferimento parte dal cambio orario annuale, solitamente la seconda domenica di dicembre.
- d) Se vi dovessero essere dei cambiamenti di offerta o tariffari durante l'anno di riferimento per motivi gravi, verranno discussi tempestivamente con i committenti e, se giustificati, verranno valutati per una modifica dell'ammontare totale del contributo.
- e) TPL è responsabile dell'allestimento dei conteggi, che tiene a disposizione dei committenti.
- f) TPL fornisce ai comuni almeno una volta all'anno un rapporto sull'andamento del servizio, sui risultati statistici e finanziari, rispettivamente sulle misure necessarie o auspicabili per migliorarlo. I comuni, a loro volta, possono prendere posizione sul detto rapporto, segnalando misure volte migliorare il servizio e impegnandosi alla relativa messa in atto allorquando concernono misure o opere di loro competenza.



4. Modifiche alla convenzione

- a) Cambiamenti rilevanti che possono avere un grande impatto sull'organizzazione e sulla pianificazione dei mezzi e risorse sono da comunicare a tutte le altre parti contrattuali. Le proposte di modifiche alla linea 62.418 devono essere comunicate con un preavviso di 2 anni entro il 30 giugno.
- b) Modifiche di poco conto possono essere approvate dai municipi e da TPL (cfr. punto 1).

La presente convenzione è redatta in 3 esemplari, letta e approvata delle parti che la sottoscrivono.

Municipio di Lugano

Municipio Collina d'Oro

TRASPORTI PUBBLICI LUGANESI SA (TPL)

Allegati:

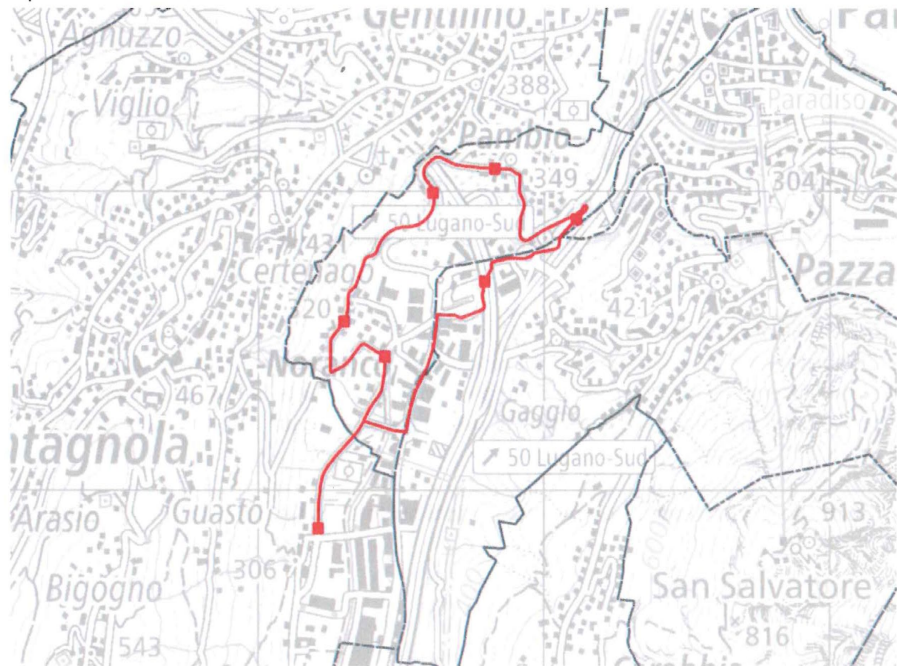
allegato 1: caratteristiche del servizio offerto da TPL relativamente alla linea 62.418

allegato 2: basi statistiche



Linea 18 P+R Fornaci – Pambio Noranco – Scairolo – Allegato 1

1. Il percorso della linea



2. L'elenco delle fermate

Fermata	Comune	Ripartizione costi
Pazzallo, P+R Fornaci	Lugano	Sì
Pambio, S. Pietro Chiesa	Lugano	Sì
Pambio, Paese	Lugano	Sì
Nornaco, Asilo Bagion	Lugano	Sì
Noranco, Paese	Lugano	Sì
Noranco, Furnas	Lugano	Sì
Scairolo, Posteggio Nucleo	Collina d'Oro	Sì
Pambio-Noranco, Igia	Lugano	No, sovrapposizione linea 431 e 433 di Autopostale

3. Gli orari indicativi di inizio e termine del servizio

Orario inizio servizio (fermata Pazzallo, P+R Fornaci)	Orario termine servizio (fermata Pazzallo, P+R Fornaci)
06.30	19.00

4. Le frequenze indicative

Frequenza ora di punta	Frequenza ora di morbida
30'	-



ALLEGATO 2

Calcolo per la ripartizione dei costi

Comune (Ponderazione)	Abitanti (50%)		No. Fermate (25%)		Percorso [m] (25%)		Media ponderata
Lugano	784	80%	6	86%	3'591	91%	84%
Collina d'Oro	202	20%	1	14%	349	9%	16%



CONVENZIONE

tra

il Comune di Lugano, rappresentato dal Municipio e per esso dal Sindaco on. Michele Toletti e dal Segretario comunale sig. Robert Bregy (detto in seguito il Comune di Lugano)

e

il Comune di Collina d'Oro, rappresentato dal Municipio e per esso dal Sindaco on. Andrea Bernardazzi e dalla Vicesegretaria comunale sig.ra Tatiana Salmelli Lucchini (detto in seguito il Comune di Collina d'Oro)

relativa all'offerta di trasporto pubblico sulla linea **18 P+R Fornaci-Pambio-Noranco-Scairolo di TPL**.

Premesso che:

- con Decreto legislativo del 15 marzo 2011, il Gran Consiglio ha approvato il Messaggio nr. 6414 del 9 novembre 2010 concernente la nuova offerta di trasporto pubblico del luganese (OTPLu2) per le linee urbane di importanza cantonale, postulata Piano dei trasporti del luganese (PTL) e prevista dal Piano della viabilità del Polo luganese (PVP);
- conformemente a quanto disposto dall'art. 24 cpv. 1 della Legge sui trasporti pubblici del 6 dicembre 1994 (LTPub), nell'ambito di riorganizzazioni dei servizi di trasporto il Cantone e i comuni finanziano le prestazioni richieste sulla base della differenza tra i costi stabiliti nel mandato di prestazione e le entrate del trasporto e delle attività accessorie ad esse collegate;
- TPL SA e comune di Lugano siglano un'apposita Convenzione annuale con i costi definitivi delle linee locali;
- il finanziamento della linea oggetto della presente convenzione deve essere ripartito tra il comune di Lugano e il comune di Collina d'Oro, in applicazione dell'art. 34LTPub.

Le parti convengono quanto segue:

1. Oggetto

La presente convenzione regola il versamento del contributo di finanziamento della linea 18 P+R Fornaci-Pambio-Noranco-Scairolo di TPL da parte del comune di Collina d'Oro al comune di Lugano.

2. Entità del contributo e modalità di versamento

Il contributo annuale è fissato in CHF 30'000.00 (trentamila) e sarà richiesto direttamente dal comune di Lugano, in una rata unica.

3. Durata

La presente convenzione ha una durata determinata di due anni, dal 1. gennaio 2025 al 31 dicembre 2026.



4. Modifiche all'organizzazione della linea 18

Cambiamenti importanti che possono avere un grande impatto sull'organizzazione e pianificazione di mezzi e risorse sono da comunicare al comune di Lugano tempestivamente. Le proposte di modifiche alla linea esistente devono essere comunicate con un preavviso di 1 anno, sempre per il 31.12 di ogni anno.

Si fa presente che nel caso di dismissione della linea, il Comune di Lugano è tenuto a rifondere a TPL gli investimenti che questa ha dovuto effettuare per garantire l'offerta di servizio, al valore di bilancio. In tal caso, il Comune di Lugano si riserva il diritto di richiedere al Comune di Collina d'Oro una partecipazione proporzionale alle spese sostenute.

5. Modifiche alla convenzione

Eventuali modifiche alla presente convenzione richiedono la forma scritta.

6. La presente convenzione è redatta in due esemplari, letta e approvata dalle parti che la sottoscrivono.

Luogo, data: Lugano, 31.01.2025

Ris. mun. 05.12.2024

PER IL MUNICIPIO DI LUGANO

Il Sindaco:

M. Foletti



Il Segretario:

R. Bregy

Luogo, data:

Ris. mun.

PER IL MUNICIPIO DI COLLINA D'ORO

Il Sindaco:

A. Bernardazzi

La Vicesegretaria:

T. Balmelli Lucchini